

Н.А. Куперштох

**ПРОГРАММА «СИБИРЬ» КАК ОПЫТ КОМПЛЕКСНОГО
ИЗУЧЕНИЯ РЕГИОНА В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД**

N.A. Kupershtokh

**THE SIBERIA PROGRAM AS AN EXPERIENCE
OF A COMPREHENSIVE STUDY OF THE REGION
IN THE SOVIET PERIOD**

Аннотация. Во второй половине 1970-х гг. перед Сибирским отделением АН СССР, в развитие которого были вложены значительные государственные инвестиции, поставлены задачи представить комплексные результаты изучения и освоения производительных сил региона. Ответом на эти вызовы явилась программа «Сибирь», которая действовала почти два десятилетия начиная с 1978 г. Опыт ее реализации не утратил своего значения и в наши дни, в частности при разработке программ, направленных на реализацию долговременной стратегии развития Сибирского федерального округа.

Ключевые слова: Академия наук СССР, Сибирское отделение, программа «Сибирь», академик А.Г. Аганбегян, академик Д.К. Беляев, академик А.А. Трофимук.

Программа «Сибирь» в силу значимости полученных результатов в ходе реализации ее проектов продолжает привлекать внимание исследователей – историков, экономистов, науковедов, организаторов науки. И это неслучайно. Опыт ее реализации, особенно в советский период, не утратил своего значения при разработке современных комплексных программ, направленных на реализацию стратегии развития Сибирского федерального округа. Цель нашего исследования – изучение структуры программы «Сибирь», а также результаты реализации ряда проектов.

Разработка программы «Сибирь» началась по вполне конкретному поводу. В мае 1977 г. Сибирскому отделению АН СССР исполнилось 20 лет. В постановлении ЦК КПСС, принятом накануне юби-

лейной даты, наряду с достижениями сибирских ученых отмечались недостатки: «Медленно разворачиваются исследования по комплексному использованию природных богатств восточных районов страны. <...> Планы научных исследований отраслевых НИИ и СКБ, расположенных в новосибирском Академгородке, не всегда согласовываются с тематикой академических институтов». Кроме того, СО АН упрекали в слабой координации с институтами ВАСХНИЛ и АМН СССР, а также с министерствами, ведомствами и вузами¹.

В ответ на эти вызовы по инициативе Президиума СО АН СССР и его председателя академика Г.И. Марчука началась разработка «Программы научных исследований и разработок по комплексному использованию природных ресурсов и развитию производительных сил Сибири» (краткое название – программа «Сибирь»). Во всех регионах Западной и Восточной Сибири состоялись обсуждения примерных контуров программы, в результате которых были максимально учтены потребности развития этих регионов. По современным оценкам, программа «Сибирь» должна была оказывать перманентное воздействие на развитие производительных сил региона, на перестройку его индустриальной структуры, на стабилизацию и восстановление природной среды в условиях интенсивного техногенного воздействия [Ермиков, 2019. С. 235].

Первоначально программа включала три блока: минерально-сырьевой (академик А.А. Трофимук), биологический (академик Д.К. Беляев), экономический (академик А.Г. Аганбегян), которые суммарно объединяли 24 проекта. В феврале 1978 г. программа «Сибирь» была одобрена на Общем собрании СО АН СССР [Долголюк, 2006. С. 52]. Привлечение новых исполнителей позволило расширить тематику программы и осуществлять проекты на междисциплинарной основе. Ключевая роль в реализации проектов принадлежала Сибирскому отделению, потенциал которого состоял из 50 научно-исследовательских и опытно-конст-

¹ О деятельности Сибирского отделения Академии наук СССР по развитию фундаментальных и прикладных научных исследований, повышению их эффективности, внедрению научных достижений в народное хозяйство и подготовке кадров. Постановление ЦК КПСС 27 января 1977 г. // Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам: сб. документов / под общ. ред. К.У. Черненко и М.С. Смирнова. М.: Политиздат, 1977. Т. 11: Ноябрь 1975 г. – июнь 1977 г. С. 616.

рукторских организаций и 16 тыс. научных и научно-технических кадров².

Следующим шагом стало формирование Научного совета программы «Сибирь» во главе с академиком А.А. Трофимуком из шести секций: минеральных ресурсов, биологических ресурсов, регионально-экономических программ, программ особой сложности и масштаба, технических и технологических программ, «Энергетики Сибири». Уже к 1980 г. программа «Сибирь» объединяла более 400 организаций из 60 министерств и ведомств³, в дальнейшем их число продолжало возрастать. В процессе реализации проектов программы складывались временные коллективы из представителей академической, отраслевой, вузовской науки, специалистов-производственников.

Архивные документы позволили воссоздать структуру секций Научного совета программы «Сибирь».

Секция минеральных ресурсов Сибири объединяла 14 программ, направленных на изучение важнейших для всей страны ресурсов: «Нефть и газ Западной Сибири»; «Нефть и газ Восточной Сибири»; «Уголь Кузбасса»; «Угли Канско-Ачинского бассейна»; «Алмазы Якутии»; «Рудное золото Сибири»; «Благородные и редкие металлы, медь и никель Красноярского края (Норильский горно-металлургический комбинат)»; «Цветные металлы Красноярского края»; «Цветные металлы Бурятской АССР (Озерное месторождение)»; «Медные руды Удокана»; «Железные руды Сибири»; «Ультракалиевые алюмосиликатные руды Сыннырского месторождения»; «Фосфориты, апатиты и другое фосфатное сырье»; «Калийные соли»⁴.

В свою очередь каждая программа секции обладала собственной структурой. К примеру, программа «Нефть и газ Западной Сибири» включала несколько направлений (подпрограмм): «Геологическое обоснование и уточнение прогнозных запасов нефти, конденсата и газа Западной Сибири»; «Оценка нефтегазоносности палеозойских отложений юго-востока Западно-Сибирской плиты»; «Разработка и эксплуатация месторождений нефти и газа»; «Прогрессивные пути переработки нефти и рациональной переработки минерального сы-

² Научный архив Сибирского отделения РАН (далее – НАСО). Ф. 10. Оп. 5. Д. 865. Л. 5.

³ НАСО. Ф. 10. Оп. 5. Д. 1352. Л. 8.

⁴ Там же. Л. 3.

рья»; «Транспорт нефти и газа, строительство нефтегазопроводов, ЛЭП и других объектов в условиях вечной мерзлоты»; «Перспективы развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса»⁵.

Секция биологических ресурсов состояла из двух программ: «Лесные ресурсы Сибири»; «Биологические ресурсы сельскохозяйственного производства». Программа «Биологические ресурсы...» включала еще несколько подпрограмм: «Земельные ресурсы»; «Растительные ресурсы Сибири»; «Физиология питания, роста и устойчивости растений и разработка научных основ повышения их продуктивности в условиях Сибири»; «Ресурсы животного мира»; «Создание новых технологий в сельскохозяйственном производстве»; «Использование принципов молекулярной биологии для разработки прикладных вопросов сельскохозяйственного производства»⁶.

Секция регионально-экономических программ включала пять разделов, нацеленных на изучение формирования и деятельности территориально-производственных комплексов (ТПК) Сибири: Братско-Усть-Илимский; Нижне-Ангарский; Саянский; Верхне-Ленский; Южно-Якутский⁷. Кроме того, проблемы ТПК были включены в программы секции минеральных ресурсов: перспективы развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса (ЗСНГК) в качестве отдельного направления рассматривались в программе «Нефть и газ Западной Сибири», КАТЭКа – в программе «Угли Канско-Ачинского бассейна» и т.д.

Секция программ особой сложности и масштаба состояла из шести разделов: «Перераспределение водных ресурсов Сибири»; «Экология, охрана природной среды Сибири»; «Ресурсы бассейна озера Байкал»; «Программа хозяйственного освоения зоны БАМ»; «Гуманитарные аспекты развития Сибири в условиях промышленного освоения»; «Аэрокосмические методы исследования природных ресурсов».

Программа «Экология, охрана природной среды Сибири» в свою очередь включала четыре подпрограммы: «Общие вопросы оценки состояния и прогноза изменений природной среды»; «Рациональное использование природных ресурсов и охрана природной среды в связи с развитием производительных сил»; «Разработка новых

⁵ НАСО. Ф. 10. Оп. 5. Д. 1352. Л. 10–16.

⁶ Там же. Л. 55–64.

⁷ Там же. Л. 65–75.

технологических методов и средств защиты природной среды от техногенных воздействий»; «Рациональное использование, реконструкция и охрана растительного и животного мира Сибири»⁸.

Секция технических и технологических программ объединяла два направления: «Научные основы создания новых материалов с заданным комплексом свойств и разработка технологии их производства»; «Новая технология и техника транспорта»⁹. Секция «Энергетика Сибири» состояла из трех программ: «Топливо-энергетический комплекс Сибири»; «Методы производства электроэнергии и тепла и создание нового энергетического и электротехнического оборудования»; «Вторичные энергоресурсы» [Куперштох (1), 2012. С. 29–30].

В программе «Сибирь» впервые был поставлен вопрос о комплексном решении экологических проблем. Реализация целевой программы была невозможна без кооперации специалистов из разных областей – математиков, физиков, химиков, биологов, геологов, географов, экономистов. В 1978 г. документ, подготовленный для Госплана СССР, содержал перечень из 40 готовых к внедрению разработок институтов СО АН СССР, имеющих природоохранное значение. Дело в том, что проекты индустриального развития Сибирского региона в первой половине XX в. игнорировали вопросы экологии и рационального природопользования, поскольку масштабы региона позволяли до какой-то степени пренебрегать решением экологических проблем. Программа «Сибирь» впервые задавала ограничения при выборе стратегии освоения новых районов или использования минеральных и других ресурсов в виде рекомендаций директивным и хозяйственным органам.

В рамках целевой программы «Экология, охрана природной среды Сибири» была сделана попытка объединить теоретические и прикладные исследования в единый цикл и сформулировать рекомендации директивным и хозяйственным органам по оптимальному освоению природных ресурсов Сибири при максимально бережном сохранении природной среды и оптимальных темпах развития производительных сил. В ходе реализации целевой программы ее участники проводили работу как в районах еще недостаточно осво-

⁸ НАСО. Ф. 10. Оп. 5. Д. 1352. Л. 79.

⁹ Там же. Л. 111–114.

енных человеком (Якутия), так и в районах с большой антропогенной нагрузкой (Кузбасс) [Куперштох (2), 2012. С. 202]. Изучение проектов программы «Сибирь» экологической направленности показывает, какие мощные научные силы были задействованы в решении проблем природопользования и охраны окружающей среды в конце 1970-х – 1980-е гг. В современных условиях, когда экологические проблемы приобрели невиданную ранее остроту, необходимо вновь и вновь обращаться к опыту решения этих проблем в предшествующий период.

Итоги реализации первого этапа работы по программе «Сибирь» по всем проектам были подведены на Всесоюзной конференции по развитию производительных сил Сибири в 1980 г. Ее участники приняли решение расширить исследования и теснее увязать их с планами экономического развития страны и потребностями отдельных ведомств и субъектов. В 1984 г. Президиум АН СССР и Госкомитет СССР по науке и технике утвердили основные задания программы «Сибирь» как важнейшей региональной научно-исследовательской программы государственного значения.

Перед сибирскими учеными были поставлены новые масштабные задачи, которые требовали расширения структуры программы «Сибирь». В 1988 г. ее Научный совет состоял уже из восьми секций: «Минерально-сырьевые ресурсы»; «Биологические ресурсы»; «Агропромышленный комплекс»; «Технические и технологические проблемы»; «Межотраслевые проблемы особой сложности и масштаба»; «Энергетика Сибири»; «Социально-экономические проблемы»; «Здоровье человека в Сибири». Две последние секции отражали устремления программы «Сибирь» на решение проблем социогуманитарной направленности.

Остановимся более детально на двух блоках программы – минерально-сырьевом и социально-экономическом. Бессменным руководителем минерально-сырьевого блока являлся академик А.А. Трофимук, директор новосибирского Института геологии и геофизики СО АН. В рамках программы «Сибирь» были изучены и обоснованы реальные и потенциальные возможности развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, сделаны прогнозы мощностей месторождений нефти и газа. Удельный вес ЗСНГК в союзных объемах добычи газа увеличился в 1980-е гг. с 36 до 58 % за счет освоения уникальных по запасам Уренгойского и Ямбургского ме-

сторождений, а в дальнейшем – месторождений на Ямале [Трофимук, 1988. С. 6].

Программа «Нефть и газ Восточной Сибири» включала освоение природных ресурсов Якутии. При кооперации сотрудников якутского Института геологии, новосибирского Института геологии и геофизики, СНИИГГиМСа определились главные направления нефтегазопоисковых работ на Сибирской платформе. Изучение крупных нефтегазоносных провинций – Лено-Тунгусской, Непско-Ботуобинской, Хатанго-Вилуйской – позволило открыть на территории Якутии несколько десятков месторождений нефти и газа, включая Среднеботуобинское, Среднетунгусское, Чаяндинское Крупным научным открытием академиков Н.В. Черского, А.А. Трофимука и их коллег явилось обнаружение газогидратов – залежей газа в земной коре в «твердом» состоянии.

В программе «Сибирь» постепенно усиливался социально-экономический блок. В 1980 г. на Всесоюзной конференции по развитию производительных сил Сибири в докладе академика А.Г. Аганбегяна сделан важный вывод, что возможности развития производительных сил региона «использовались недостаточно полно, с большими экономическими потерями». Для притока кадров и их закрепления предлагалось довести до средних показателей по стране показатели реальной заработной платы и обеспечения жильем, повысить уровень жизни населения Сибири до уровня жизни в обжитых районах страны [Проблемы..., 1980. С. 15, 23]. С 1981 г. участники социально-экономического блока разрабатывали подпрограммы союзного уровня: «Сибирь в едином народнохозяйственном комплексе»; «Социальные проблемы развития Сибири». Они включали, в том числе, и изучение социально-экономических проблем в районах интенсивного хозяйственного освоения – Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, Кузбасса, Ангаро-Енисейского региона (КАТЭК), зоны БАМ и др.

На конференции по развитию производительных сил Сибири в 1985 г. А.Г. Аганбегян и А.Г. Гранберг подчеркнули устойчивый дефицит кадров, обусловленный высокими темпами миграционного оттока населения [Развитие..., 1985. С. 167]. Их коллега Т.И. Заславская предложила решать социальные проблемы Сибири в два этапа: в ближайшее десятилетие преодолеть дефицит продуктов питания, товаров повседневного спроса, отставание Сибири по обеспечению населения жильем, а затем добиться более высокого уровня этих по-

казателей по сравнению с общесоюзными [Заславская, 1985. С. 173–174]. Рекомендации конференции с одобрения ЦК КПСС использовались при формировании основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986–1990 гг.¹⁰

Во второй половине 1980-х гг. исследования по социально-экономическим проблемам включали пять направлений (подпрограмм): «Сибирь в едином народнохозяйственном комплексе»; «Социальное развитие и повышение уровня жизни населения Сибири»; «Формирование ТПК Ангаро-Енисейского региона»; «Южно-Якутский ТПК»; «Анализ и моделирование развития административных областей (краев) в условиях Сибири».

Таким образом, основными достижениями сибирских ученых-экономистов в первое десятилетие программы «Сибирь» стали обоснование опережающего экономического и социального развития Сибири, повышение уровня жизни населения, необходимость серьезной структурной перестройки экономики при усилении ведущей роли Сибири в обеспечении страны топливом и энергией.

Подводя итоги 10-летней реализации программы «Сибирь», академик А.А. Трофимук подчеркнул, что ведущая роль в ее формировании принадлежала Сибирскому отделению АН СССР. И пояснил почему: «Академия наук СССР, по определению, является межотраслевым коллективом, который может рассмотреть вопросы во всех аспектах на уровне современной науки и дать более правильное решение возникающих проблем с учетом широких общегосударственных интересов» [Трофимук, 1988. С. 3].

Программа «Сибирь» оказалась эффективным механизмом организации исследований и действовала с различной интенсивностью 17 лет (с 1978 по 1995 г.)¹¹. В ходе реализации ее проектов была достигнута интеграция ученых академических и отраслевых институтов, вузовского сектора науки и специалистов-производственников для того, чтобы в короткие сроки определить механизмы решения тех или иных проблем в интересах социально-экономического развития Сибири. Отметим, что опыт по выполнению различных проектов в рамках программы «Сибирь» можно сравнить с опытом организации науки в годы Великой Отечественной войны с це-

¹⁰ НАСО. Ф. 10. Оп. 11. Д. 1445. Л. 2.

¹¹ Добрецов Н.Л., Ермиков В.Д. Академия наук – слагаемые успеха сибирских научных школ // Наука в Сибири. 2012. 7 июня.

люю скорейшей разработки оборонных технологий, разведки природных ресурсов, определения перспектив развития оборонного потенциала в той или иной отрасли экономики.

Наше исследование позволяет сделать следующие выводы. В рамках реализации проектов программы «Сибирь» были достигнуты впечатляющие результаты по изучению и освоению производительных сил региона. Формой подведения итогов по различным направлениям программы являлись Всесоюзные конференции по развитию производительных сил Сибири, организованные в 1980, 1985, 1990 гг. По современным оценкам, программа «Сибирь» ознаменовала фактически появление новой организационной структуры, которая сыграла большую роль в развитии Сибирского отделения АН СССР и его научных центров. Изучение новых проблем в интересах региона расширило круг актуальных исследований, способствовало концентрации усилий по их решению, значительно укрепило авторитет Сибирского отделения [Асеев, 2023. С. 68].

В то же время приходится констатировать, что многие результаты проектов программы «Сибирь», несмотря на их актуальность и значимость для социально-экономического развития страны, не были внедрены в практику по причине бюрократических барьеров между министерствами и ведомствами, невосприимчивости ряда секторов советской экономики к инновациям.

Тем не менее опыт реализации масштабной комплексной программы в советский период нуждается в более детальном изучении и обобщении. Программа «Сибирь» предвосхитила появление многих организационных форм, появившихся в России в XXI в.: программно-целевое планирование исследовательских работ, интеграционные проекты, технологические платформы, эколого-экономические экспертизы крупных проектов, проведение мероприятий по выработке стратегии развития Сибири и др.

Литература

Асеев А.Л. Судьбы председателей. Из истории Сибирского отделения РАН. Новосибирск: Параллель, 2023. 278 с.

Долголюк А.А. Разработка и реализация программы «Сибирь» в 70–90-е годы XX в. // Гуманитарные науки в Сибири. Сер.: Отечественная история. 2006. № 2. С. 51–55.

Ермиков В.Д. О временах высоких целей (записки рационального оптимиста). Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2019. 407 с.

Заславская Т.И. Проблемы социального развития Сибири // Развитие производительных сил Сибири и задачи ускорения научно-технического прогресса в регионе. Ч. 2. Доклады и выступления на пленарных заседаниях Всесоюзной конференции / отв. ред. А.Г. Гранберг. Новосибирск: Наука, Сиб. отделение, 1985. С. 171–176.

Куперштох Н.А. Интеграционная роль программы «Сибирь» в изучении производительных сил региона // История науки и техники. 2012. № 6. С. 25–33.

Куперштох Н.А. Проблемы природопользования и охраны окружающей среды в программе «Сибирь» // Проблемы территориальной организации природы и общества: материалы Всерос. науч. конф. / отв. ред. Л.М. Корытный. Иркутск: Изд-во Ин-та географии им. В.Б. Сочавы СО РАН, 2012. С. 200–202.

Проблемы экономического и социального развития Сибири на перспективу: научный доклад / рук. А.Г. Аганбегян. Новосибирск: ИЭОПП СО АН СССР, 1980. 137 с.

Развитие производительных сил Сибири и задачи ускорения научно-технического прогресса в регионе. Ч. 1. Итоговый научный доклад Всесоюзной конференции / отв. ред. А.Г. Гранберг. Новосибирск: Наука, Сиб. отделение, 1985. 256 с.

Трофимук А.А. 10 лет программы «Сибирь»: некоторые итоги и проблемы // Региональная научно-исследовательская программа «Сибирь». Приложение к отчету за 1987 г. Новосибирск, 1988. 36 с.